

Tesis Final - Maestría en Tributación

Universidad del Salvador

Alumno: Juan Felipe Garnica

D.N.I 25.189.203

**Tema: Tributos orientados a la protección
del Medio Ambiente**

Tutor a cargo: Juan R. Kern

DATOS DEL ALUMNO

Tel part: 4484-8788

Tel lab: 4469-6666 int 222

E-Mail: jfgarnica@maxiconsumo.com

jfgarnica@ciudad.com.ar

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Abreviaturas utilizadas

A.F.I.P.	Administración Federal de Ingresos Públicos
B.O.	Boletín Oficial
C.S.	Canon de saneamiento.
C.S.J.N	Corte Suprema de Justicia de la Nación
D.G.A	Dirección General de Aduanas
D.G.I.	Dirección General Impositiva
E.N.D.S	Estrategias Nacionales de Desarrollo Sostenible
O.C.D.E	Organización para el Comercio y Desarrollo Económico
O.N.Gs	Organización No Gubernamental
P.E.I.	Polígonos Ecoindustriales
R.F.E	Reforma Fiscal Ecológica
R.F.V	Reforma Fiscal Verde
R.G	Resolución General
T.F.N	Tribunal Fiscal de la Nación



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INDICE

INTRODUCCIÓN.....	6
<i>Desarrollo de la conciencia ambiental</i>	<i>8</i>
TESITURA DE LOS AGENTES INDUSTRIALES.	9
<i>Distintas posturas adoptadas por las industrias.....</i>	<i>10</i>
<i>Una nueva conceptualización.....</i>	<i>11</i>
VINCULACIÓN EXISTENTE ENTRE EL AMBIENTE Y EL DESARROLLO.	12
<i>Primer concepto: Sostenibilidad Integral</i>	<i>12</i>
<i>Segundo concepto: Desarrollo Sostenible.....</i>	<i>14</i>
<i>Estrategias Nacionales de Desarrollo Sostenible (ENDS)</i>	<i>17</i>
<i>Efectos colaterales del desarrollo económico.....</i>	<i>20</i>
EXTERNALIDADES NEGATIVAS DE PRODUCCIÓN	21
EXTERNALIDADES POSITIVAS DE PRODUCCIÓN	22
EXTERNALIDADES DE CONSUMO	23
<i>Daños al medio ambiente producidos en la Argentina.</i>	<i>24</i>
<i>Problemas inherentes a los recursos hídricos.....</i>	<i>24</i>
<i>Contaminación atmosférica.....</i>	<i>27</i>
<i>Mecanismos que se utilizan para proteger el Medio Ambiente a nivel mundial.....</i>	<i>31</i>
MÉTODOS CONVENCIONALES	31
PACTOS ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y EL ADMINISTRADO	32
INSTRUMENTOS ECONÓMICOS AMBIENTALES	32
<i>Cómo seleccionar el Instrumento Económico mas idóneo.....</i>	<i>33</i>
<i>Diferentes especies que hacen al genero.....</i>	<i>34</i>
Depósitos retornables y garantías de cumplimiento	35
Derechos de uso-propiedad	37
Modelos compensatorios y derechos de emisión.	38
Subvencione y fondos de protección ambiental	40
Disposiciones de responsabilidad civil.....	43
Ecoetiquetas.....	43
<i>Un nuevo instrumento económico : los Tributos ambientales</i>	<i>45</i>
HACIA UNA DEFINICIÓN DE IMPUESTOS AMBIENTALES	48
CONDICIONES PARA SER CALIFICADO COMO TAL.	49
DISTINTAS CLASIFICACIONES DE TRIBUTOS AMBIENTALES	50
FUNDAMENTOS QUE SUSTENTAN LA UTILIZACIÓN DE TRIBUTOS AMBIENTALES.	52

LA EFECTIVIDAD QUE DETENTA ESTA CLASE INSTRUMENTO.	59
INCIDENCIA DEL PRINCIPIO DE CAPACIDAD CONTRIBUTIVA EN LOS IMPUESTOS AMBIENTALES.	60
EFFECTO REGRESIVO DE LA TRIBUTACIÓN AMBIENTAL.....	61
INCREMENTO DEL NUMERO DE PAÍSES QUE LOS HAN UTILIZADO: GENERALIZACIÓN MUNDIAL.	67
PARALELISMO ENTRE LOS TRIBUTOS AMBIENTALES Y LOS PERMISOS DE CONTAMINACIÓN	70
<i>Tributos Ambientales implementados en el mundo</i>	71
TRIBUTOS QUE GRAVAN EL DAÑO ATMOSFÉRICO.....	71
<i>Casos en España</i>	72
<i>Impuesto Gallego sobre la Contaminación Atmosférica (ICA)</i>	74
<i>Impuesto sobre determinadas Actividades que inciden en el Medio ambiente de Castilla-La Mancha</i>	77
<i>Casos en Suecia</i>	79
IMPUESTOS QUE GRAVAN LA CONTAMINACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS..	80
<i>Tributos que gravan los Vertidos Residuales</i>	80
<i>Canones de Saneamiento</i>	84
Canon de Saneamiento de Galicia	85
Canon del Agua Catalán	87
TRIBUTOS SOBRE LOS COMBUSTIBLES TÓXICOS	95
TASA QUE GRAVA LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS.....	96
EL CASO CUBANO, OTRO EJEMPLO CONCRETO.....	101
¿EXISTEN TRIBUTOS AMBIENTALES EN EE. UU?	110
<i>Plexos normativos que tratan de proteger el medio ambiente en la Argentina?</i>	112
<i>La Carta Magna</i>	112
<i>Las Constituciones Provinciales</i>	115
<i>Ley General del Ambiente (25.675)</i>	120
<i>Ley de desechos peligrosos (24.051)</i>	124
<i>Conclusión</i>	127
¿Cómo llevar a cabo una Reforma Fiscal Ecológica?	128
DISTINTAS ETAPAS PARA EJECUTAR UNA REFORMA FISCAL ECOLÓGICA.....	130
PRINCIPALES EFECTOS PROVOCADOS POR UNA RFE	135
<i>Efectos económicos</i>	135

En el desarrollo y en el empleo.	135
Efectos que inciden en la competitividad.....	136
Efectos relacionados con la regresividad.....	137
<i>Diferentes modelos que estudian los que provocan los impuestos ambientales. .</i>	<i>138</i>
<i>Efectos provocados en el ambiente</i>	<i>142</i>
¿QUINES SE ANIMARON A LLEVAR A CABO UNA REFORMA FISCAL ECOLÓGICA?.....	144
<i>Holanda.</i>	<i>144</i>
<i>Finlandia</i>	<i>145</i>
<i>Dinamarca.....</i>	<i>146</i>
<i>Alemania.....</i>	<i>146</i>
<i>Suecia</i>	<i>148</i>
<i>Campaña de la Bureau Européen de l'Environnement en la Comunidad Europea.....</i>	<i>150</i>
MOTIVOS QUE SUSTENTAN EL PETITORIO.....	151
<i>Proyecciones y cambios climáticos.....</i>	<i>152</i>
PETICIONES EFECTUADAS	153
<i>Traspaso de un 10% de los ingresos desde los impuestos laborales a tributos medioambientales.....</i>	<i>153</i>
<i>Modo de implementación.....</i>	<i>154</i>
<i>Necesidad de retirar las subvenciones perjudiciales</i>	<i>154</i>
<i>Medidas compensatorias tendientes a eliminar efectos contraproducentes</i>	<i>155</i>
<i>Políticas de eficiencia y ahorro energético.....</i>	<i>156</i>
<i>Recaudación de los Impuestos Ambientales.....</i>	<i>157</i>
CONCLUSIÓN	159
<i>Indice de Autores.....</i>	<i>162</i>
<i>Anexo I.....</i>	<i>169</i>

INTRODUCCIÓN

El deterioro del medio ambiente ha originado la necesidad de vislumbrar nuevas técnicas tendientes a salvaguardar la ecología, pues las que hasta ahora han sido utilizadas detentan una falta de eficiencia explícita.

Frente a esta situación hemos decidido buscar un nuevo mecanismo que posibilite conservar los recursos naturales existentes, hallando en los tributos ambientales las respuestas y soluciones que el flagelo en cuestión requiere. De esta manera, a lo largo del presente trabajo, trataremos de justificar la implementación de esta nueva clase de herramientas, como así también, arribar a la conclusión de que sería de suma importancia incorporarlos en los sistemas tributarios actuales.

La investigación comenzara por abordar la evolución que ha tenido la conciencia ambiental a través de los últimos años, manifestando cuales han sido las distintas posturas adoptadas por el sector industrial y los diversos aspectos que integran los conceptos de sostenibilidad integral y desarrollo sostenible. Subsecuentemente abordaremos los efectos colaterales negativos emanados del crecimiento económico (externalidades) como así también los principales daños ambientales acaecidos en la Republica Argentina.

Con la intención de introducirnos en el núcleo principal del presente trabajo describiremos cuales han sido las herramientas utilizadas tradicionalmente con el propósito de lograr la conservación del medio ambiente a nivel mundial, finalizando, luego de haber analizado todas ellas, con el abordaje del tema central de la presente tesina: los tributos ambientales.

En esa etapa enunciaremos una gama de definiciones que han tratado de identificarlos de manera genérica, como así también las diversas categorías que los aglutinan, los principales argumentos que sustentan su implantación, los efectos que provocan y su vinculación con el principio de capacidad contributiva. También enfocaremos nuestra energía en hacer notar el incremento del numero de países que los han incorporado en sus sistemas tributarios.

Posteriormente continuaremos enunciando y describiendo los principales tributos ambientales implementados en el mundo contemporáneo, centralizando la atención en aquellos que gravan el daño atmosférico, la contaminación de los recursos hídricos, la generación de residuos y aquellos que recaen sobre los combustibles tóxicos.

Casi al final de la investigación plasmaremos los diversos mecanismos normativos implementados en la Republica Argentina tendientes a proteger el ecosistema, describiendo sucintamente sus características y su escueto potencial para amedrentar este flagelo. En forma correlativa enunciaremos los aspectos mas relevantes a tener en cuenta al momento de llevar a cabo una Reforma Fiscal Ecológica, a tal efecto analizaremos las distintas etapas que deben ser transitadas, los efectos económicos y ambientales que provoca y también la estructura fiscal de aquellos estados que han incorporado una reforma de estas características.

Finalmente expondremos los aspectos neurálgicos de una campaña llevada a cabo por la Oficina de Medio Ambiente de la Comunidad Económica Europea, cuyo objetivo se centra en mostrar la conveniencia de implementar tributos ambientales de manera generalizada.

Por ultimo consideramos necesario recalcar que la tesis será realizada con la esperanza de que el día de mañana nuestro sistema tributario incorpore tributos de índole ambiental, contribuyendo de esta manera a erradicar conductas que hasta el día de hoy continúan menoscabando los recursos que pertenecen a toda la humanidad. Esperemos que cuando llegue ese momento no sea demasiado tarde, no por nuestro bien sino por el de las generaciones venideras.

Desarrollo de la conciencia ambiental

El desarrollo de la conciencia ambiental ha comenzado a producirse hace muy poco tiempo atrás, prueba de ello radica en el hecho de que en la década del sesenta se podía observar una conciencia colectiva contraria a las políticas ambientales, es mas, eran catalogadas de alarmista y contrarias a las reglas que dirigen el desenvolvimiento de la economía. Durante esta etapa la comunidad entendía que la persecución del desarrollo económico podía generar ciertos daños en el ecosistema, pero estos debían ser soportados por toda la sociedad pues ella se beneficiaría con el producido del crecimiento. Es mas, con el propósito de atraer mas inversiones se dejo de lado cualquier tipo de medida restrictiva tendiente a mitigar los daños ecológicos que podían ser generados por estos nuevos procesos, en consecuencia los agentes industriales pudieron hacer uso de tecnología destructiva.

A comienzos de los años setenta se comienzan a observar diminutos cambios en el accionar de los agentes, esto surge como consecuencia de la publicación de ciertos estudios vinculados a la necesidad de proteger el ambiente. Sin embargo la realidad de los hechos indican que las empresas modificaron su conducta al detectar que los consumidores consideraban mas tentadores aquellos productos que eran generados mediante procesos industriales que no generaban daño.

Recién en los ochenta se originan los verdaderos cambios en la conciencia ambiental, de esta manera aparecen los grupos ecologistas modernos, las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) mas importantes, como así también se aprecia la promulgación de normas de regulación ambiental, tal es el caso de la RCRA SUPERFUND norteamericana, promulgada en 1984.

En los 90 “se toma plena conciencia del alcance global del problema ambiental. Es aquí donde se habla de integrar la gestión ambiental en todos los niveles de la empresa. Por otra parte, se tiene claro que la solución no pasa por conseguir que algunas empresas contaminantes minimicen sus impactos, sino por un cambio más profundo que afecte a toda la sociedad. Ante la evidencia de que el problema no puede tener una única solución tecnológica, se habla de informar y sensibilizar a los trabajadores de todos los ámbitos sobre las responsabilidades individuales y colectivas con el medio ambiente. En

esas fechas, los presupuestos empresariales empiezan a anticipar el esfuerzo financiero que representa la conservación y mejora del entorno” (Ponencias y conclusiones de las IV Jornadas Forum Ambiental-2001 Barcelona, España. pp 30), es mas, se torna una habito que las empresas dediquen recursos a la obtención y mantenimiento de una imagen ambiental.

Tesitura de los Agentes Industriales.

Tal como se menciona anteriormente los agentes industriales en un principio no hicieron nada para proteger el ecosistema, todos los accidentes que repercutian en el eran considerados problemas de seguridad industrial.

Posteriormente se comenzaron a implementar distintas medidas preventivas y correctivas, esto sucedió en el momento en que se comenzó a entender que los accidentes ambientales tienen repercusiones que se trasladan a lo largo del tiempo. Pero el mercado industrial de ese momento no conocía tecnología adecuada para atender el daño ocasionado, a pesar de ello las compañías de seguros, motivadas por el volumen de siniestros, comienzan a presionar para que se establezcan sistemas de control para evitar accidentes.

Las tecnologías se empiezan a desarrollar y aplicar en aquellas situaciones en donde el daño es notable, no teniendo igual tratamiento aquellos sectores en donde el deterioro no se trasluce con facilidad. Esto trae aparejado que tanto las ayudas como la tecnología sean específicas para cada sectores o vector ambiental.

Tiempo después los agentes industriales, tentados por razones que responden a cuestiones económicas mas que ambientales, comienzan a perciben un interés hacia las políticas proteccionistas, originándose en consecuencia un pseudo cambio en la política industrial. Lamentablemente esta situación no se traslada a todos los puntos del globo terráqueo, pues los países en vías de desarrollo continúan produciendo sus mercancías sin tecnología de vanguardia, es mas a pesar de que la conciencia colectiva ha receptado la importancia del ecosistema, algunas industrias localizadas en estados desarrollados fueron migrando a otros en los cuales la concepción ambiental no es tan marcada, por este motivo la calificamos de pseudo el cambio producido por los agentes industriales.

Distintas posturas adoptadas por las industrias.

Las posturas que pueden seguir las empresas con respecto al tema ambiental y que determinan el tipo de innovaciones tecnológicas a ser utilizadas pueden ser clasificadas en tres categorías:

- Postura ambiental defensiva: estas fueron dominantes en muchas industrias contaminantes antes de los años 80, sus principales características son:
 - Los daños producidos al ambiente eran observados como externalidades negativas con una ineficiente asignación de recursos económicos.
 - El objetivo de la política pública era “internalizar” estos impactos negativos con impuestos a la contaminación u obligando a introducir tecnologías limpias más costosas.
 - Las empresas con el fin de evitar estos costos mayores podían abstenerse de reportar sus actividades contaminantes, disminuir la contaminación o desviar sus centros contaminantes a otros países donde la reglamentación ambiental es menos exigente.
- La segunda clase de postura se caracteriza por los siguientes factores
 - Las compañías adoptan una postura pasiva pues no hacen nuevas innovaciones, ni presionan por un cambio en las regulaciones, sino que se adaptan a las nuevas reglas.
 - Este comportamiento responde a la necesidad de que en el futuro no se realicen acusaciones en su contra, logrando de esta manera el acaparamiento de mercados y la conservación de su competitividad.
- Postura proactivas e integradoras.
 - Las empresas contaminantes observan a la protección medioambiental no sólo como una restricción, sino como algo que permite un potencial competitivo debido a menores márgenes y a la creciente conciencia ecológica de los consumidores.
 - Son proclives a la utilización de estrategias win-win y nuevas tecnologías ambientales.
 - Entienden que la competitividad se puede lograr con mayor productividad o menores precios, como así también con productos

diferentes y de mejor calidad, aunque estos tengan precios más altos que los otros.

- “Con esta visión de competitividad, las empresas buscan más que maximizar sus utilidades dentro de un conjunto de restricciones ambientales, modificar esas restricciones para lograr ventajas competitivas.
- Lo ambiental introduce un nuevo criterio de diferenciación de los productos (propiedades verdes) y la creación de nuevos mercados o la reorganización de otros (materiales).
- Las firmas no se limitan exclusivamente a su segmento de mercado existente, sino buscan producir cambios en las percepciones y demanda de los consumidores.
- Son muy importantes las alianzas entre empresas ya que los gastos en I+D son muy grandes”. (Malfanti y Peralta: 2000, 62)
- Consideran que es necesario implementar procesos de consulta y negociación de regulaciones.

Una nueva conceptualización.

Hace muy poco tiempo ha surgido una nueva conceptualización conocida como Ecología Industrial, este nuevo enfoque pretende igualar el comportamiento del ecosistema industria-sociedad al funcionamiento de los ecosistemas naturales.

La Ecología Industrial suministra una visión sistémica, esta última “corresponde a la capacidad humana de percibir un sistema como un conjunto de elementos y sus relaciones, más allá de la simple visión de los elementos como una serie de entidades independientes y desconectadas. La ecología industrial no busca, por tanto, soluciones únicas que permitan eliminar completamente el problema en un vector ambiental o en un sector industrial completo. Se buscan soluciones que mejoren la situación del conjunto industria-sociedad más allá de la simple sumatoria de las mejoras obtenidas por las partes a título individual” (IV Jornadas Forum Ambiental-2001 Barcelona, España. pp 32).

Este nuevo enfoque propone la creación de polígonos ecoindustriales (PEI), los cuales se ven representados por un conjunto de empresas (industria y servicios) que buscan una mejora de los resultados económicos y ambientales, mediante la colaboración en materia de gestión de los recursos. “Trabajando conjuntamente la comunidad de empresas busca obtener un beneficio colectivo superior a la suma de los beneficios que cada empresa habría podido obtener si hubiera actuado independientemente. Un PEI es un polígono industrial donde las empresas participantes buscan establecer relaciones simbióticas por razones económicas. El objetivo común de los participantes es siempre hacer negocio (ahorrando costes y reduciendo gastos), mientras reducen al mínimo el impacto ambiental del conjunto” (IV Jornadas Forum Ambiental-2001 Barcelona, España. pp 34). Generalmente se entiende que estas simbiosis son oportunidades de intercambio de materiales donde el residuo de una actividad puede ser utilizado en otra actividad como materia prima.

La comunidad en general perciben al los PEI como un vehículo para:

- Lograr la reducción de los costes de producción, al reducir el consumo de recursos y minimizar el uso y dispersión de tóxicos,
- Posibilitar un incremento en la competitividad,
- Y alcanzar una disminución de riesgos y responsabilidades legales.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Vinculación existente entre el ambiente y el desarrollo.

Para analizar este tipo de relación es necesario remitirnos a dos conceptos, el primero de ellos conocido como sostenibilidad integral y el segundo definido como desarrollo sostenido.

Primer concepto: Sostenibilidad Integral

Debe entenderse a la sostenibilidad integral “como un proceso de equilibrio dinámico entre las diferentes formas de capital basado en la relación que existe entre los sistemas dinámicos de la economía, la sociedad, la política y la vida humana en general, y los sistemas ecológicos, asimismo dinámicos pero que normalmente cambian a un ritmo más lento, en la que: a) la vida humana puede continuar indefinidamente; b) los

individuos humanos y la sociedad pueden participar y prosperar; c) las culturas humanas pueden desarrollarse; pero en la que d) los efectos de la actividad humana (económica) se mantienen dentro de unos límites, de forma que no se destruya la diversidad, la complejidad y el funcionamiento del sistema ecológico que sirve de sostenimiento a la vida, así como el capital social que asegura la gobernabilidad democrática” (Osorio y Moscoso: 2001, 4)

No cabe duda de que una economía que constantemente daña los aspectos claves de la ecología natural - es decir, su capital ambiental o natural, incluyendo aire, agua, suelo abundante y limpio, la diversidad biológica y la integridad ecológica -, tarde o temprano ahogará su propio crecimiento. Algunos autores manifiestan que el mundo actual se encuentra en sus límites, o más exactamente, que no puede mantenerse el actual crecimiento de la economía global basado en el consumo incontrolado de recursos.

Esta situación se ve perfectamente reflejada en la pregunta que Gandhi se hiciera de manera profética hace más de 50 años: “Alcanzar su prosperidad ha llevado a Gran Bretaña a consumir la mitad de los recursos del planeta. ¿Cuántos planetas necesitaría un país como la India?”.

La poca valoración que se le da a los servicios que presta el capital ambiental, así como la falta de registro y medición sobre la degradación de los activos de la naturaleza, puede originar que a pesar de que nos encontremos creciendo económicamente, según el indicador del PBI, en realidad nos estamos empobreciendo si analizamos la situación desde una perspectiva de sostenibilidad integral. Teniendo en cuenta esto se puede ratificar la frase en la cual se manifiesta que "no sólo de PIB vive el hombre".

Para poder diagramar las acciones que contribuyan a la sostenibilidad integral es necesario cumplir tres criterios básicos de equilibrio de las entradas y salidas de recursos naturales y de los residuos de la actividad económica y social:

- ✓ El primero de ellos consiste en que la tasa de utilización de los recursos renovables no debe exceder a la tasa de regeneración (producción sostenible);

- ✓ El segundo manifiesta que en los recursos no renovables la tasa de utilización debiera ser equivalente a la tasa de recambio o sustitución por otros recursos que sean renovables.
- ✓ El ultimo establece que la tasa de generación de residuos no debe superar la capacidad de asimilación del medio ambiente, procurando su minimización y valorización (gestión sostenible de residuos).

Segundo concepto: Desarrollo Sostenible

Hoy en día se entiende que una economía es exitosa cuando en ella crece tanto el ingreso como el consumo y que además de ese crecimiento económico también se incrementa la calidad de vida de los habitantes. Sin embargo esta relación no es estable ya que después de un determinado nivel de crecimiento económico, la relación tiende a invertirse y el crecimiento empieza a producir costos sociales, ambientales y culturales que no son compensados por el acceso a mayor consumo. Por esto se define el desarrollo como “un mejoramiento cualitativo, que significa la expansión o realización de potencialidades e implica mejorar la calidad de vida, mientras que cuando se habla de crecimiento se refiere a un aumento cuantitativo, que significa lograr nuevas adiciones en el tamaño de la economía, a través de incrementos en la actividad económica” (Malfanti y Peralta: 2000, 59).

El concepto de sostenibilidad se escucho por primera vez en la versión de Estrategia Mundial para la Conservación 1980, en donde se define como: la característica de un proceso o estado, que puede mantenerse indefinidamente.

El concepto de Desarrollo Sostenible se proclamó en el Informe Brundtland de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (1987), en el cual se definió como: el desarrollo que satisface las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras, de satisfacer sus propias necesidades (Van Hauwermeiren, 1998).

Por medio de esta definición se relacionan dos conceptos, el primero referido a la equidad intrageneracional y el segundo a la equidad intergeneracional. La intrageneracional es la justa distribución tanto de los beneficios como de los costos medioambientales, lo que lleva al planteamiento de la redistribución de los beneficios y

costos entre toda la población de un país y entre los países del Norte y del Sur, mientras que la equidad intergeneracional es la justa distribución de los beneficios y costos medioambientales entre las generaciones presentes y futuras.

Otra definición entiende que el desarrollo sostenible consiste en “la mejora de la calidad de vida y del bienestar de la sociedad, dentro de los límites de la capacidad de los ecosistemas, manteniendo el patrimonio natural y su diversidad biológica en beneficio de las generaciones presentes y futuras” (Osorio y Moscoso: 2001, 5)

Puede afirmarse sin riesgo a equivocarse que respecto a este tema abundan sendas definiciones sin embargo todas ellas incorporan en su texto los siguientes aspectos:

- ✓ el desarrollo tiene una dimensión económica, social y ambiental, sólo será sostenible si se logra el equilibrio entre los distintos factores que influyen en la calidad de vida.
- ✓ la generación actual tiene la obligación, frente a las generaciones futuras, de conservar una cantidad considerable de recursos sociales, ambientales y económicos de modo tal que el grado de bienestar que puedan disfrutar sea similar al actual.

En pocas palabras el desarrollo sostenible tiene por objetivo reconciliar el crecimiento económico con la protección del medio ambiente y la justicia social, para lo cual resulta necesario que el cambio tecnológico sea capaz de reducir las emisiones contaminantes y mejorar la eficiencia en el uso de los recursos naturales.

Para que el desarrollo sostenible sea una realidad se debe asegurar que el crecimiento económico no se logre a costa del deterioro ambiental, que la política social no reduzca el progreso económico y que la política ambiental se base en fundamentos científicos sólidos, a la vez que sea efectiva y eficiente desde un punto de vista técnico (ambiental) y económico. También es imprescindible que las empresas y los consumidores cambien su comportamiento individual con el fin de evitar algunas consecuencias negativas para la sociedad. De hecho, muchas de las empresas ya se han dado cuenta de que el desarrollo sostenible ofrece nuevas posibilidades y han comenzado a adaptar sus planes de acción e inversión. Cada vez es mayor el reconocimiento de que una política

ambiental rigurosa no tiene por qué poner freno al crecimiento económico, ni siquiera con las formas de valoración convencionales.

Existen algunas posturas ideológicas que afirman que no existe contradicción inevitable entre crecimiento económico y el mantenimiento de un nivel aceptable de calidad del medio ambiente, ellos entienden que:

- ❑ el crecimiento económico puede contribuir a proporcionar un medio ambiente más limpio y más saludable.
- ❑ Es un error considerar que el crecimiento económico va necesariamente en contra del medio ambiente, pues se puede mejorar las condiciones de vida y a la vez proporcionar una adecuada protección del ecosistema.
- ❑ Todo crecimiento económico deberían ir acompañado por una integración de los factores medioambientales y una adecuación del comportamiento de las empresas y ciudadanos.
- ❑ Gran parte de los problemas de índole ambiental que afectan a los países más pobres se originan como consecuencia de un crecimiento económico demasiado escaso. El crecimiento aumenta la voluntad y la capacidad de pagar para conseguir un medio ambiente más limpio. Las sociedades con niveles de renta bajos ni siquiera tienen los recursos para atender a necesidades básicas como el saneamiento. En los países más pobres, los niveles de contaminación de las áreas urbanas son varias veces superiores a los de los países más ricos.
- ❑ Los países en vías de desarrollo observan con gran aprensión el refuerzo de las normas sobre medio ambiente en los países industrializados y temen que este proceso conduzca al establecimiento de nuevas barreras comerciales.

Sin embargo estas corrientes defienden su tesitura olvidando la génesis del daño ambiental como así también los distintos aspectos que conllevan a pensar que actualmente se continua fomentando su destrucción. “La diferencia entre las economías ricas y pobres no es que las últimas dependan más de los recursos naturales que las primeras ya que sucede lo contrario. Globalmente se estima que el 20% de la población mundial, la de los países más ricos, utiliza el 80% de los recursos naturales totales. Una importante diferencia es la distancia a la que pueden buscarse recursos: mientras que la dependencia de los países pobres es básicamente respecto a sus recursos locales, los

países ricos pueden ir a buscar muchos recursos allá donde se encuentran porque tienen capacidad de compra para importarlos. No solo existe una importante asimetría en el acceso a los recursos sino también en el tipo de “impactos ambientales” que se generan y que deben soportarse. Muchos de los impactos ambientales que se derivan de las pautas de consumo del mundo rico se manifiestan en lugares del mundo muy alejados y facilitan que tengamos acceso a bienes de importación relativamente baratos porque no pagamos por los efectos negativos que la producción de dichos bienes provoca sobre las personas y los ecosistemas. ...Puede argumentarse con buenas razones que los países ricos, que históricamente se han arrogado sin pagar nada a cambio un derecho de uso y abuso de un bien común, tienen una "deuda ecológica" respecto a los países pobres”. (Roca Jusmet: 2001, 12)

Estrategias Nacionales de Desarrollo Sostenible (ENDS)

Seguidamente plasmaremos algunas de las conclusiones que se obtuvieron en la Reunión Consultiva Regional sobre Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe (CEPAL, 19 al 21 de Enero de 2000), donde se identificaron las siguientes conclusiones y objetivos a cumplir para lograr el éxito de las Estrategias Nacionales de Desarrollo Sostenible (ENDS).

Conclusiones

- ✓ “La viabilidad de las ENDS depende de la capacidad innovadora y proactiva de sus actores para movilizar recursos humanos, financieros y técnicos, tanto internos como externos.
- ✓ La conveniencia de reconocer y precisar que el desarrollo sostenible no es sinónimo ni de política ni de gestión ambiental y, por lo tanto, en la formulación de las ENDS debe prevalecer el enfoque integrador que incluya las preocupaciones económicas, sociales y ambientales.
- ✓ La conveniencia de involucrar en forma efectiva y temprana a todos los actores relevantes en la formulación, implementación y evaluación de las ENDS.
- ✓ La necesidad de lograr compromisos políticos de largo plazo con base en los objetivos del desarrollo sostenible, de manera que trasciendan los períodos de gobierno y se garantice la continuidad de las ENDS.

- ✓ La necesidad de analizar críticamente el impacto del proceso de globalización en los países de la región para enriquecer la planificación y la visión de largo plazo.
- ✓ La importancia de internalizar en la política pública las experiencias del sector privado, reconociendo que la actividad empresarial sostenible no necesariamente es un costo, sino una inversión.
- ✓ La promoción de una mayor conciencia y participación ciudadana como requisito previo para el éxito de las ENDS y la incorporación de los principios del desarrollo sostenible en planes y programas de educación formal e informal.

Objetivos a cumplir

- ✓ Movilizar el necesario financiamiento para la implementación de las ENDS, haciendo explícito el compromiso establecido en el Programa 21 con relación a la asistencia oficial para el desarrollo.
- ✓ Articular mecanismos financieros nacionales y de cooperación internacional.
- ✓ Priorizar la coordinación de cooperantes y agencias de financiamiento para que sus agendas coincidan con las prioridades del gobierno. Para lograrlo, los gobiernos deben articular sus prioridades y ser proactivos en la negociación con dichas agencias de cooperación y financiamiento.
- ✓ Asegurar que las prioridades nacionales prevalezcan sobre aquellas de las organizaciones e instituciones financieras internacionales.
- ✓ Orientar el financiamiento hacia la consolidación de instituciones permanentes de desarrollo sostenible en los países de la región.
- ✓ Colocar el tema del desarrollo sostenible en la agenda de prioridades de los gobiernos.
- ✓ Fortalecer la capacidad institucional para la implementación, fiscalización, control y monitoreo de los compromisos asumidos en las ENDS.
- ✓ Fortalecer la capacidad institucional para garantizar la consideración de políticas de acceso a la información para apoyar la participación representativa de la sociedad civil y la ciudadanía en el proceso de decisiones.
- ✓ Mejorar los sistemas y canales de acceso a la información sobre desarrollo sostenible y ampliar su difusión a través de los medios masivos de comunicación.
- ✓ Direccional el papel de los medios de comunicación para promover patrones de producción y consumo sostenibles.